

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ ВА ЎРТА МАХСУС ТАЪЛИМ
ВАЗИРЛИГИ
ИСЛОМ КАРИМОВ НОМИДАГИ ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ТЕХНИКА
УНИВЕРСИТЕТИ**

**МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ ИСЛАМА КАРИМОВА**



International
Organization for
Standardization



International
Electrotechnical
Commission



ХАЛҚАРО АНЖУМАН

**«Жаҳонда стандартлаштириш ва техник жиҳатдан
тартибга солиш ҳолати ва ривожланиш истиқболлари»**

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

**«Состояние и тенденции развития стандартизации и
технического регулирования в мире»**



СБОРНИК НАУЧНЫХ ТРУДОВ

**13-14 Октябрь, 2022
Ташкент, Узбекистан**

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ СТАНДАРТОВ

Исматуллаев П.Р.

проф. кафедры «Метрология, техническое регулирование, стандартизация и сертификация», Ташкентский
государственный технический университет имени И.А. Каримова, г. Ташкент,

Асамутдинова С.Х.

магистр кафедры «Метрология, техническое регулирование, стандартизация и сертификация», Ташкентский
государственный технический университет имени И.А. Каримова, г. Ташкент

Зиёдуллаев А.У.

магистр кафедры «Метрология, техническое регулирование, стандартизация и сертификация», Ташкентский
государственный технический университет имени И.А. Каримова, г. Ташкент,

Аннотация: В статье рассматривается вопрос о государственном контроле и надзоре за соблюдением требований стандартов. Раскрыта структура и задачи государственного надзора. Государственный контроль и надзор за соблюдением обязательных требований стандартов осуществляются в Республике Узбекистан на основании Закона «О Стандартизации» и составляют часть государственной системы стандартизации. Рассмотрены некоторые законодательные документы. Приведен порядок проведения государственного надзора. Рассмотрен международный опыт государственного надзора в сфере технического регулирования.

Ключевые слова: государственный контроль, надзор, стандарт, техническое регулирование, оценка соответствия, технический барьер.

Annotation: The article deals with the issue of state control and supervision of compliance with the requirements of standards. The structure and tasks of state supervision are disclosed. State control and supervision over compliance with mandatory requirements of standards are carried out in the Republic of Uzbekistan on the basis of the Law "On Standardization" and form part of the state standardization system. Some legislative documents are considered. The order of state supervision is given. The international experience of state supervision in the field of technical regulation is considered.

Keywords: state control, supervision, standard, technical regulation, conformity assessment, technical barrier.

Annotatsiya: Maqolada standartlar talablariga rioya etilishi ustidan davlat nazorati masalalari ko'rib chiqiladi. Davlat nazoratining tuzilishi va vazifalari belgilab berilgan. Standartlarning majburiy talablariga rioya etilishi ustidan davlat nazorati O'zbekiston Respublikasida "Standartlashtirish to'g'risida"gi qonun asosida amalga oshiriladi va davlat standartlashtirish tizimining bir qismini tashkil etadi. Ba'zi qonun hujjatlari ko'rib chiqiladi. Davlat nazoratini amalga oshirish tartibi berilgan.

Kalit so'zlar: davlat nazorati, nazorat, standart, texnik jihatdan tartibga solish, muvofiqlikni baholash, texnik to'siq.

На современном этапе государственный контроль приобретает социально-экономическую ориентацию, поскольку основные его усилия направлены на проверку строгого соблюдения всеми хозяйственными субъектами обязательных норм и правил, обеспечивающих интересы и права потребителя, защиту здоровья и имущества людей и окружающей среды.

Главными задачами государственного надзора за стандартами и средствами измерений в Республике Узбекистан являются обеспечение министерствами, ведомствами, ассоциациями, концернами, государственными предприятиями, кооперативами, совместными, акционерными, арендными, малыми и другими предприятиями, учреждениями и организациями (в дальнейшем — предприятия) независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, а также гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью на территории республики, своевременного внедрения и строгого соблюдения стандартов и метрологических правил, единства измерений, а также анализ научно-технического уровня стандартов и средств измерений и содействие при их разработке наиболее эффективному использованию достижений науки и техники с целью повышения эффективности производства, ускорения научно-технического прогресса, роста производительности труда, повышения технического уровня и качества продукции.

Объектом государственного надзора за требованиями, устанавливаемыми для обеспечения безопасности продукции, окружающей среды, здоровья и имущества населения, является продукция, в том числе сертифицированная на стадиях разработки, изготовления, хранения, транспортирования, использования, ремонта и утилизации, субъектов хозяйственной деятельности независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности, включая физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью.

Государственный надзор за соблюдением обязательных требований стандартов осуществляется:

- главными государственными инспекторами Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан по надзору за стандартами;
- главными государственными инспекторами областей, городов по надзору за стандартами;
- государственными инспекторами по надзору за стандартами.

Главный государственный инспектор Республики Узбекистан и его заместители по обеспечению соблюдения требований законодательства в области технического регулирования, стандартизации, оценки соответствия и метрологии, имеют исключительное право:

- применять административное взыскание к должностным лицам субъектов хозяйственной деятельности и индивидуальным предпринимателям, виновным в нарушении требований нормативных документов в области стандартизации;
- принимать решение о наложении штрафа на юридических лиц, виновных в нарушении требований нормативных документов по стандартизации, и обращаться в суд о взыскании штрафа в случае добровольной уплаты штрафа юридическими лицами, виновными в нарушении стандартов;
- выдавать предписания о запрете производства или приостановке реализации (поставки, продажи), использования (эксплуатации) проверенной продукции, товаров и услуг в случаях их несоответствия требованиям стандартов;
- запретить продажу импортной продукции, товаров и услуг, не соответствующих требованиям стандартов и не прошедших государственную регистрацию.

За невыполнение предписаний государственных инспекторов о запрете производства или приостановке реализации (поставки, продажи), использования (эксплуатации) проверенной продукции, товаров и услуг в случаях ее несоответствия требованиям

стандартов должностные лица субъектов хозяйственной деятельности и индивидуальные предприниматели привлекаются к административной ответственности.

Государственные инспектора несут установленную законодательством ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение возложенных на них обязанностей, разглашение государственной или коммерческой тайны.[1,2] Органы государственного надзора за стандартами и средствами измерений призваны контролировать соблюдение действующего законодательства и соблюдать общегосударственные интересы при использовании предоставленных им прав и осуществлении возложенных на них функций, пресекать любые проявления ведомственного и местнического подхода в вопросах, связанных с соблюдением стандартов и метрологических правил и обеспечением единства измерений.

Контролирующие органы вправе инициировать в уполномоченный орган проведение проверки при наличии одного из следующих оснований:

обращения физических и юридических лиц о нарушениях законодательства, за исключением анонимных обращений;

результаты системы «риск-анализа»;

информация, представленная другими государственными органами о нарушениях законодательства;

сведения о нарушениях законодательства, полученные из средств массовой информации и иных информационных источников, в том числе из глобальной информационной сети Интернет.

При инициировании проведения проверки предпринимательской деятельности по основаниям, указанным выше, контролирующим органом предварительно должно быть изучено действительное осуществление деятельности субъектом предпринимательства, который планируется проверить.

Инициатива проведения проверок в деятельности субъектов предпринимательства осуществляется после проведения в установленном порядке профилактических мероприятий по предотвращению правонарушений, за исключением налоговых проверок, проверок, проводимых в рамках уголовных дел и оперативно-розыскной деятельности, а также на основании обращений и сведений о нарушении актов законодательства.

Для согласования проверки контролирующим органом вносится заявка в Информационную систему с указанием следующей информации:

- наименование контролирующего органа, проводящего проверку;
- наименование проверяемого субъекта предпринимательства (филиала или точек), идентификационный номер налогоплательщика или персональный идентификационный номер физического лица, код ОКЭД и адрес;
- основание для проведения проверки;
- сведения о нормативно-правовом акте, требования которого могут быть нарушены;
- срок проведения проверки;
- предмет проверки;
- период деятельности, подлежащей проверке.

Контролирующий орган обязан уведомить субъект предпринимательства не менее чем за десять рабочих дней до начала проверок, проводимых по результатам системы «риск-анализа» через личный кабинет в Информационной системе или по почте (при отсутствии технической возможности уведомления в электронной форме).

При этом если в актах законодательства установлен более длительный срок для уведомления субъекта предпринимательства о проверке, то уведомление осуществляется в срок, указанный в соответствующем акте законодательства.

Не допускается проведение проверки без уведомления субъекта предпринимательства о проверке в установленном порядке.

В уведомлении в обязательном порядке должны быть указаны срок и предмет проведения проверки, права и обязанности сторон, установленные законодательством, ответственность сторон за коррупционные правонарушения, порядок сообщения при проявлении признаков коррупции, порядок подачи жалобы на действия должностных лиц и вопросы, связанные с конфликтом интересов.

Уведомление направляется субъекту предпринимательства через Информационную систему и подтверждается информацией этой системы или направляется субъекту предпринимательства заказным письмом по почте и считается доставленным через три дня после его отправки.

В случаях, когда субъект предпринимательства, получивший уведомление о начале проверки, сменил юридический адрес или был присоединен к другому субъекту предпринимательства до проведения проверки, проверка проводится контролирующим органом без повторного уведомления.

Не является препятствием для проведения проверки, если субъект предпринимательства лично не получил уведомление о начале проверки, направленное через Информационную систему или по почте.[3]

Для проверки продукции на соответствие обязательным требованиям технических регламентов и стандартов государственными инспекторами в установленном порядке отбираются образцы продукции и контрольные экземпляры.

Отобранные образцы, в технически возможных случаях, отделяются в месте отбора от другой продукции, упаковываются на месте и сдаются на хранение должностным лицам проверяемого субъекта на основании расписки.

При отсутствии продукта, отделом технического контроля или ответственным лицом за контроль качества продукта на момент проверки, проверяются условия производства продукта. Акт отражает наличие и состояние технических регламентов или нормативных документов по стандартизации, статус средств измерений, их своевременное сравнение, наличие сертификатов соответствия, их действительность и подлинность, их признание органом технического регулирования или органами по сертификации.

Для проверки качества образцы продукции передаются в аккредитованные испытательные лаборатории в установленном порядке. Испытания в лабораториях могут проводиться государственными инспекторами, представителями исследуемого объекта и другими участниками проверки.

Узбекским агентством по техническому регулированию за первое полугодие текущего года с разрешения уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства был проведен государственный надзор в 138 (производство и торговля) предприятиях по 632 видам продукции. По результатам проверок выявлено что 534 из 632 (84,5%) видов продукции на сумму 47,9 млрд.сумов не соответствуют обязательным требованиям технических регламентов и стандартов. Из них 70 видов металлопродукции, 18 видов электротехнической, 177 видов

продукции легкой промышленности, 178 видов пищевой продукции, 34 вида строительной, 36 видов машиностроительной и 20 видов продукции химической промышленности.

В 82 предприятиях из 138 (59,3%) зафиксировано нарушение правил метрологии (873 СИ не прошедшие периодическую поверку), 10 случаев реализации продукции без сертификата соответствия на сумму 126 млрд.сум и 25 случаев отсутствия системы контроля качества.

В результате государственного надзора в 96 случаях была запрещена реализация несоответствующей продукции (376 импортной и 131 отечественной) и наложены административные штрафы на 125 должностных лиц предприятий.

В результате анализа ввозимых товаров на территорию Республики Узбекистан на сумму 5,2 млрд.долл за январь-май месяцы 2022 года было установлено что товары стоимостью 3,9 млрд.долл предназначались для реализации, из которых товары на 2,7 млрд.долл должны быть подтверждены на соответствие нормативным документам в области технического регулирования. Было согласовано проведение государственного надзора в 89 из 475 крупных предприятий-импортеров. В ходе проведенных надзорных мероприятий в 83 предприятиях зафиксированы случаи нарушения требований нормативных документов.

Так же были проведены проверки в государственных учреждениях. При обследовании 9 медицинских объединений и 1 Центра санитарно-эпидемиологического благополучия в регионах в соответствии с данными, полученными из информационных программ на основе анализа рисков выявлено, что 2320 средства измерений и испытательных оборудований из 2501 (92,7%) не прошедших государственную метрологическую поверку использовались для оказания услуг населению. В связи с этими обстоятельствами в отношении 10 ответственных лиц были наложены официальные штрафы.[4]

Анализ современных экономических систем показал, что условно можно выделить три концепции экономики и соответственно три модели технического регулирования – это концепции, свойственные США, Японии и странам Европейского союза (ЕС).

Базу американской модели экономики составляют рынок и конкуренция. Задача государства заключается в обеспечении эффективного функционирования рынка без прямого вмешательства. Рынок и только рынок, по мнению основоположников этой модели, устанавливает соответствие или несоответствие продукции (услуг) рыночным требованиям. При этом основным механизмом защиты потребительского рынка является конкуренция. Однако многим аналитикам в области оценки соответствия такая концепция представляется ограниченной.

Японская модель существенно отличается от американской и основывается на традиционных национальных ценностях: группа защищает каждого своего члена, и каждый член группы заботится о её процветании. Роль администрации предприятия заключается в обеспечении координации между государственной властью и экономическими партнерами. При этом около трети национальных стандартов являются обязательными, однако добровольные стандарты часто включаются министерствами в регламентирующую документацию. Такая система обеспечивает достаточно эффективную защиту внутреннего рынка страны. Следует отметить, что обе модели, как американская, так и японская, изначально предполагают наличие определенных торговых барьеров, протекционизма и квотирования.

Современная европейская концепция представляет собой либеральную модель межгосударственной торговли, направленную на снятие торговых барьеров. Эту особенность необходимо учитывать при анализе европейской модели регулирования. Изготовитель может

выпускать свою продукцию по документам, отличным от гармонизированных европейских стандартов (например, по национальным или международным стандартам), поскольку те носят добровольный характер. Но тогда он обязан доказать соответствие своей продукции общим требованиям директивы, как правило, с привлечением третьей стороны, применяя, например, для этой цели модуль.

Список использованной литературы

1. Закон Республики Узбекистан "О стандартизации".
2. Постановление Президента Республики Узбекистан №374 от 13.09.2022г. «О мерах по совершенствованию порядка координации проведения проверок в деятельности субъектов предпринимательства».
3. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №114 от 11.03.2022г. «Об утверждении положений об Агентстве технического регулирования Узбекистана при Министерстве инвестиций и внешней торговли Республики Узбекистан и о департаменте государственного надзора в области технического регулирования, стандартизации, сертификации и метрологии агентства технического регулирования Республики Узбекистан».
4. Статистические данные Департамента государственного надзора

СТАНДАРТЛАШТИРИШ ТИЗИМИНИНГ ХРОНОЛОГИК РИВОЖЛАНИШИ

Исматуллаев Патхилла Рахматович

Тошкент давлат техника университети "Метрология, техник жиҳатдан тартибга солиш, стандартлаштириш ва сертификатлаштириш" кафедраси профессори, т.ф.д.

Мўминов Холмуроджон Дилшоджон ўғли

Тошкент давлат техника университети "Метрология, техник жиҳатдан тартибга солиш, стандартлаштириш ва сертификатлаштириш" кафедраси ассистенти

Аннотация: Ушбу мақолада стандартлаштириш тизимининг хронологик ривожланиш йўллари ёритиб берилган. Бундан ташқари ушбу ривожланиш кетма-кетлиги аниқ мисоллар билан тушинтириб ўтилган. Ушбу стандартлаштириш бўйича хронологик ривожланиш босқичлари ҳозирги кунгача давом этиб келаётганлигини ҳам кўришимиз мумкин.

Калит сўзлар: стандартлаштириш, маҳсулот, рақобатбардошлик, стандарт, хронологик ривожланиш, оғирликлар ва ўлчовлар, маҳсулот ва хизматларни сертификатлаш.

Аннотация: В данной статье рассматриваются пути хронологического развития системы стандартизации. Кроме того, эта последовательность разработки объясняется конкретными примерами. Мы также можем видеть, что этапы хронологического развития этой стандартизации продолжаются и по сей день.

Ключевые слова: стандартизация, продукт, конкурентоспособность, стандарт, хронологическое развитие, меры и веса, сертификация продукции и услуг.

Annotation: This article covers the ways of chronological development of the standardization system. In addition, this development sequence is explained by specific examples. We can also see that the stages of chronological development on this standardization continue to this day.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Приветственное слово. Турабджанов С.М.	3
Приветственное слово. Юсупбеков Н.Р.	4

РОЛЬ СТАНДАРТИЗАЦИИ В ПРОИЗВОДСТВЕ ПРОДУКЦИИ

Тавгень И.А., Борис В.Ц. Проблемы стандартизации процесса дистанционного повышения квалификации	5
Борис В.Ц., Владимир Л.С. Стандартизация понятий в современной метрологической практике	9
Исматуллаев П.Р., Асамутдинова С.Х., Зиёдуллаев А.У., Государственный надзор за соблюдением требований стандартов	14
Исматуллаев П.Р., Мўминов Х.Д., Стандартлаштириш тизимининг хронологик ривожланиши	19
Муминов Н.Ш., Хамидов Ж.А. Проблемы разработки и внедрения нормативных документов по стандартизации в строительстве	23
Кулуев Р.Р., Дониёрова К.Б. Анализ основных принципов современного менеджмента качества	28
Бекимбетов М.Н., Сатторбергенова Г.К., Баниязов Ш.К. Теоретические основы управления качеством услуг	33
Пулатова Д.Г. Основные характеристики ячеистых бетонов	37
Абдусаломова Н.С., Усманова Х.А. Озиқ-овқат саноатида сифат менежменти тизимини шакллантиришнинг асосий стандартлари	39
Каратаева С.Б. Аттестация рабочих мест	43
Shertaylaqov G‘.M., O‘ngarov J.Y., Maxammatov Sh.Sh. Xalqaro standart talablari asosida kattaliklar jarayonining bajarilishi	45
Султонова Ю.А. Хайруллаева Д.С., Мухаммад Аминов А.Д., Халқаро ва миллий стандартлар иктисодиётнинг туризм тамоғини ривожланишидаги ўрни	48
Бекмуротов Ч.А., Ниетбаев А.К. Озиқ-овқат маҳсулотлари сифат менежменти тизимининг мураккаблиги ва уни ечиш йўллари	51
Султонова Ю.А., Умарова Н.С., Хайруллаева Д.С., Корхоналарда коррупцияга қарши курашда халқаро ISO 37001 стандартининг ўрни ва аҳамияти	55
Турдалиева М.М., Обидов Ж.Ғ., Топволдиев А.А., Создание научно – методологических основ разработки технологической инструкции на производство полуфабрикатов из индейки	58
Фаттоев Ф.Ф., Мирпайзиева Г.М., Жуманазарова С.Ш., Организация и анализ системы контроля качества в СМК предприятий пищевой промышленности	61
Rakhmanova N.R., Mo‘minov N.Sh., Energy in international standards	64
Назарбаева Б.А. Роль стандартизации в интеллектуальной электроэнергетической системе	66
Жабборов Ҳ.Ш., Мустафайев О.Ш. Дон ва дон маҳсулотлари намлигини ўлчаш усулини танлаш ва уни асослаш	72
Сатторов Д.Н., Матякубова П.М., Стандартлаштириш ва инновацион фаолиятни ривожлантириш	76